

第2次
阿賀野市犯罪のない安全で安心な
まちづくり推進計画

平成24年4月



あ が の し
阿賀野市

THE CITY OF AGANO



阿賀野市イメージキャラクター
「ごずっちょ」

目 次

第1章 推進計画の基本的事項	1
第1節 計画策定の趣旨	1
第2節 計画の位置付け	1
第3節 市民意見の反映	1
第4節 計画の期間	1
第2章 阿賀野市の犯罪の現状と市民意識	2
第1節 阿賀野市の犯罪の現状	2
1 阿賀野市における刑法犯認知件数年次別推移	2
2 阿賀野市における窃盗犯手口別犯罪状況	3
3 阿賀野市における刑法犯地域別発生状況	4
4 阿賀野市における自転車盗発生状況	5
5 阿賀野市における車上狙い発生状況	5
6 阿賀野市における侵入盗発生状況	6
7 阿賀野市における施錠の状況	7
8 全体考察	7
第2節 第1次計画の目標達成状況	8
第3章 これからの課題	10
1 市民の自主防犯意識を醸成するための啓発活動	10
2 地域防犯活動促進強化と継続支援	10
3 防犯に配慮した施設整備や維持管理の継続	10
4 関係機関の連携強化	10
第4章 安全で安心なまちづくりの基本方針と目標	11
第1節 安全で安心なまちづくりの基本方針	11
1 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 意識 づくり	11
2 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 地域 づくり	11
3 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 環境 づくり	12
4 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 推進体制 づくり	12
第2節 目 標	13
1 市内の犯罪発生件数を減少させる	13
2 窃盗犯罪の施錠率を上昇させる	13
3 不審者出没事案を減少させる	13
4 自主防犯団体数を増加させる	13
5 自主防犯活動従事者数を増加させる	13
6 安全安心メール登録者数を増加させる	13

第5章 施策の展開	14
第1節 施策の体系	14
第2節 施策の展開	15
1 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた意識づくり	15
(1) 防犯情報の提供	15
①各種広報媒体を活用した積極的な防犯広報	15
②安全安心メールによる防犯情報の提供	15
③「あがの安全安心ニュース」の発行	15
(2) 市民一人ひとりの各種防犯啓発活動の実施	15
①懸垂幕、のぼり、看板を活用した視覚的啓発活動	15
②「阿賀野市安全で安心なまちづくりシンポジウム」の開催	15
③街頭宣伝活動	15
④防犯診断、懇談会の開催	15
⑤公用車による防犯パトロール活動	16
⑥子供・高齢者・女性等の犯罪弱者を対象とした啓発活動	16
⑦青少年の健全育成と迷惑行為の防止	16
⑧事業者への防犯意識の啓発	16
2 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた地域づくり	17
(1) 地域ぐるみによる自主防犯活動の推進	17
①防犯リーダーの育成	17
②阿賀野市自主防犯団体等活動推進費補助金の活用推進	17
③来訪者の安全確保	17
④自主防犯団体等の活動紹介	17
⑤表彰や感謝状の贈呈等	17
(2) あいさつ運動の展開	17
①「あいさつ運動」のぼりの掲出	18
②各団体・関係機関を通じた運動の展開	18
(3) 防犯上配慮を要する者（犯罪弱者）の安全確保	18
①地域の犯罪弱者を地域で見守る体制づくり	18
②関係機関による犯罪弱者保護	18
(4) 犯罪に関する相談業務の充実	19
①市民相談業務の充実	19
②犯罪被害者支援	19
3 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた環境づくり	20
(1) 公共施設の防犯性の向上	20
①防犯に配慮した道路、公園、駐車場等の整備	20
②防犯灯の計画的設置と維持管理	20
③道路照明の計画的設置と維持管理	20
④公共施設の安全点検による改善と管理	20
⑤放置自転車対策	20
⑥不法投棄・落書き・違法ビラ対策	20
(2) 犯罪予防に配慮した土地・建物等の普及と適正な維持管理	21
①一般住宅における安全対策	21

②所有地等の適正な管理	2 1
③空き屋等の防犯対策	2 1
④観光地・商店街等の施設防犯対策	2 1
⑤防犯に配慮した都市基盤の整備促進	2 1
4 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた推進体制づくり	2 2
（1）庁内検討会議の開催	2 2
（2）推進会議の設置	2 2
（3）計画の進捗確認と見直し	2 2
（4）阿賀野市防犯協会の活動強化と支援	2 2
【推進体制イメージ】	2 3
【施策内容と担当課一覧表】	2 4

第1章 推進計画の基本的事項

第1節 計画策定の趣旨

市民に身近な日常生活に関わる犯罪被害が多発し、市民の治安に対する不安が高まっていることから、犯罪の未然防止を図るためには、自分の安全は自ら守る、更に地域の安全は地域で守るという意識で、市民、自治会等、事業者、土地建物所有者（以下「市民等」という。）、市、警察等が一体となって、安全で安心して暮らせる地域社会の実現に向けて取り組んでいく必要があります。

この拠り所として「阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進条例」（以下「条例」という。）を平成19年12月に制定・施行し、阿賀野市における「犯罪のない安全で安心なまちづくり」の基本理念を定め、市や市民等の防犯上果たすべき責務や役割分担等を明らかにし、市が施策を総合的かつ計画的に推進するための推進体制の整備や推進計画の策定等の基本的な事項を定めました。

阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進計画は、この条例に基づき、犯罪のない安全で安心なまちづくりに関する具体的な施策を総合的かつ計画的に展開するための行動計画です。

市では、この計画に基づき、市民の防犯意識の向上や子どもや高齢者をはじめとする市民の安全確保などに取り組んできましたが、このたび、第1次計画期間が平成23年度をもって終了することから、犯罪情勢や社会情勢の変化、これまでの取り組みの成果や課題などを踏まえ、新たに計画を策定するものです。

第2節 計画の位置付け

条例第9条に規定する推進計画であり、施策の方向性について以下の内容について定めるものです。

- 1 総合的に講ずるべき「犯罪のない安全で安心なまちづくり」の推進に関する施策の大綱
- 2 「犯罪のない安全で安心なまちづくり」の推進に関する施策を計画的に実施するために必要な目標設定
- 3 「犯罪のない安全で安心なまちづくり」の推進に関する施策を計画的に実施するために必要な事項

なお、阿賀野市総合計画をはじめ、新潟県犯罪のない安全で安心なまちづくり推進計画等、関連する他の計画との整合性を図った上で策定します。

第3節 市民意見の反映

この計画は、市の犯罪情勢や市民意識等を踏まえ、条例第17条の規定による「阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進会議」の意見を聴いて策定します。

この他、この計画の策定にあたっては地域の自主防犯団体やパブリックコメント等による市民の皆様の意見を参考に策定します。

第4節 計画の期間

この計画の期間は、阿賀野市総合計画の第7期実施計画に基づき、平成24年度から平成26年度までの3年間とします。また計画期間の途中であっても社会情勢の変化等によっては適宜見直しを行います。

第2章 第1次計画の成果と課題

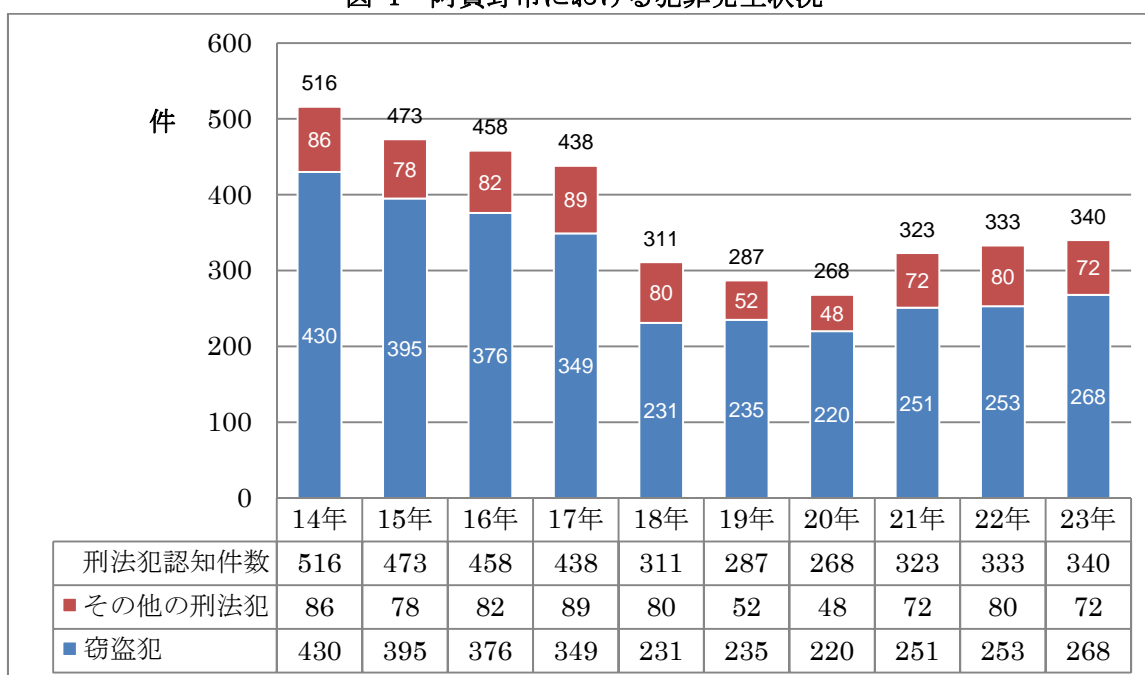
第1節 阿賀野市の犯罪の現状

1 阿賀野市における刑法犯認知件数年次別推移

過去10年の阿賀野市における刑法犯認知件数は次のとおりです。

平成14年以降刑法犯認知件数は減少し、平成20年には268件と半減しましたが、その後増加に転じ、平成23年には338件と増加しています。内訳をみると窃盗犯が268件と約79%を占めており、依然として阿賀野市の犯罪の大半は窃盗犯であることがわかります。

図1 阿賀野市における犯罪発生状況



2 阿賀野市における窃盗犯手口別犯罪状況

阿賀野市における過去10年の窃盗犯手口別発生状況は次のとおりです。平成23年の内訳をみると乗り物盗が20%、次いで侵入盗、万引きと続いています。平成20年と比較して、車上狙いの件数が半減していますが、その反面、侵入盗の件数が急増してきています。

また、その他の内訳は、賽銭盗やタイヤ盗、敷き鉄板盗や農作物盗などになります。

図2 阿賀野市における窃盗犯手口別発生状況

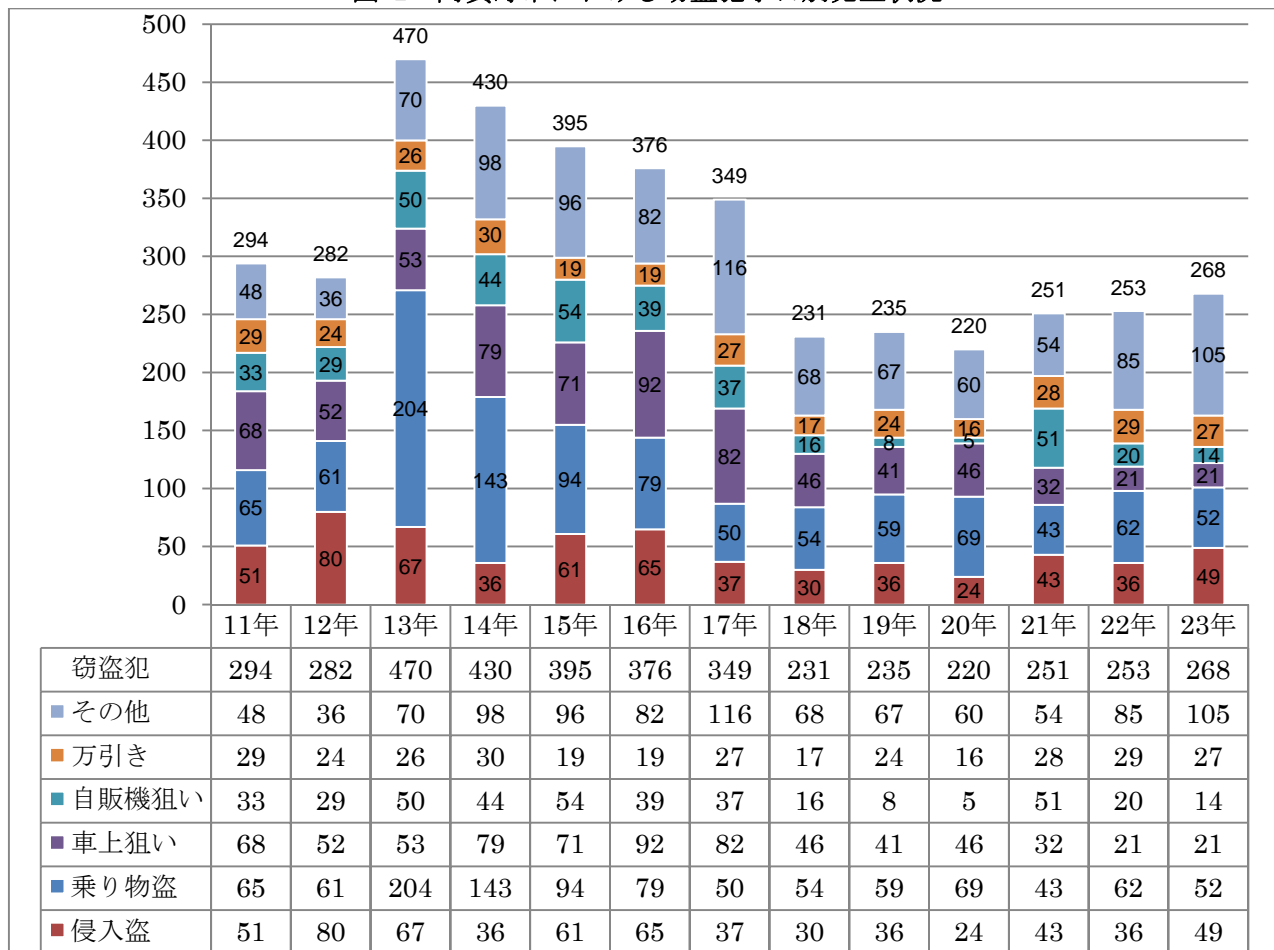
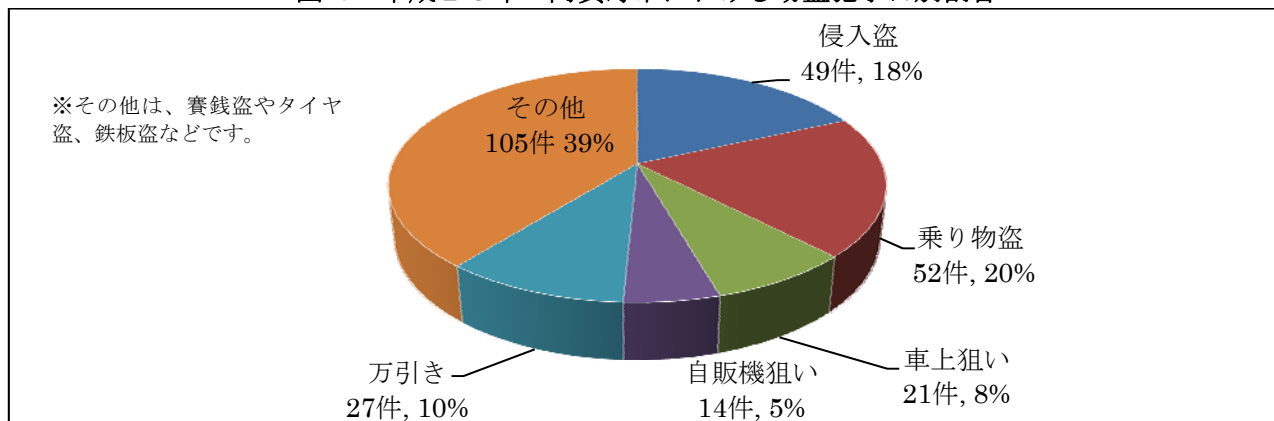


図3 平成23年 阿賀野市における窃盗犯手口別割合



3 阿賀野市における刑法犯地域別発生状況

阿賀野市における刑法犯の地域別発生状況は次のとおりです。

水原地区での発生が全体の約半分を占めています。また近年京ヶ瀬地区での発生が増加しています。

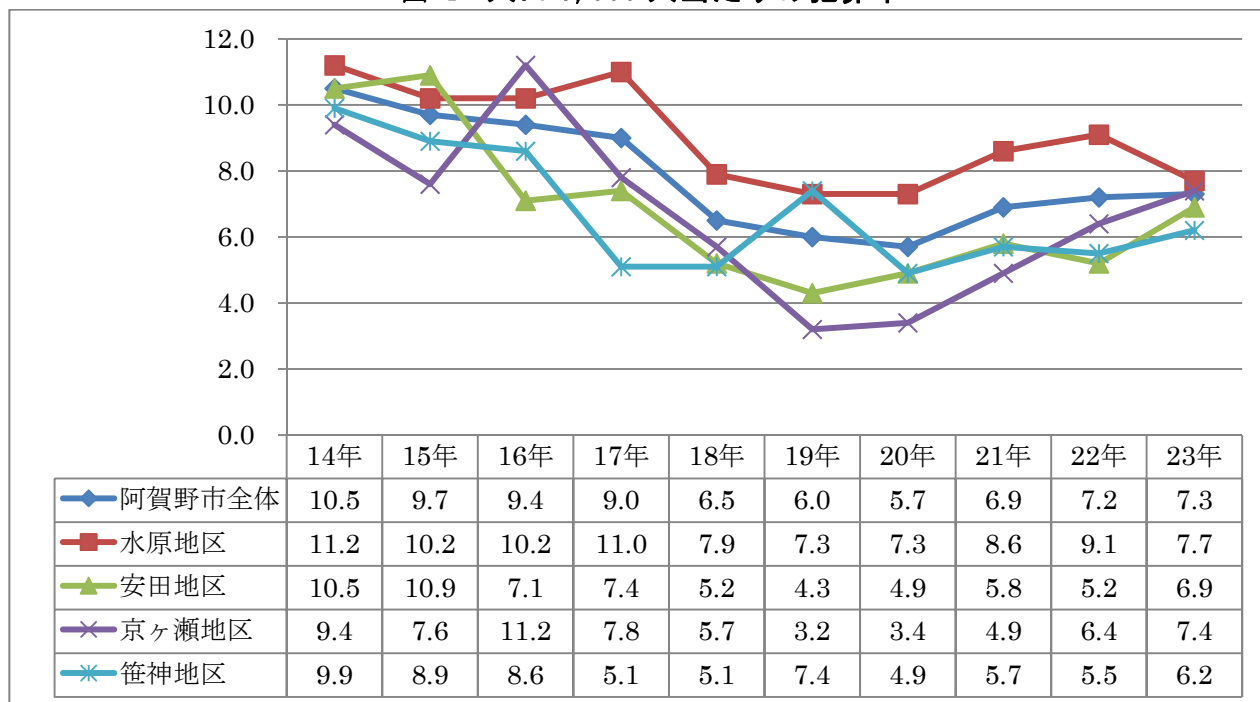
表 1 地域別刑法犯発生状況

区 分	刑法犯 総 数	水原地区		安田地区		京ヶ瀬地区		笹神地区		その他	
		件数	占有率%	件数	占有率%	件数	占有率%	件数	占有率%	件数	占有率%
平成14年	516	233	45.2	111	21.5	78	15.1	94	18.2		
平成15年	473	212	44.8	114	24.1	63	13.3	84	17.8		
平成16年	458	212	46.3	74	16.2	92	20.1	80	17.5		
平成17年	438	229	52.3	77	17.6	63	14.4	69	15.8		
平成18年	311	164	52.7	54	17.4	46	14.8	47	15.1		
平成19年	287	150	52.3	44	15.3	25	8.7	67	23.3	1	0.3
平成20年	268	148	55.2	50	18.7	27	10.1	43	16.0		
平成21年	323	173	53.6	59	18.3	38	11.8	50	15.5	3	0.9
平成22年	333	183	55.0	52	15.6	49	14.7	48	14.4	21	6.3
平成23年	338	154	45.6	69	20.4	57	16.9	53	15.7	5	1.5
占有率(%)	100.0	49.6		18.8		14.4		17.0		0.8	

人口 1,000 人当たりの犯罪率は次のとおりです。

平成 23 年の数値を見ると、地区による発生率の差が少なくなっています。

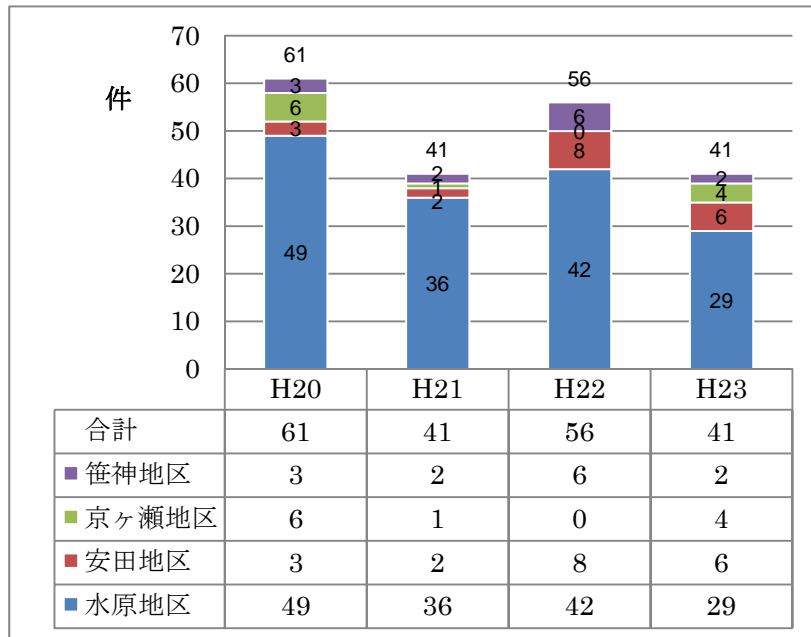
図 4 人口 1,000 人当たりの犯罪率



4 阿賀野市における乗り物盗発生状況

阿賀野市の犯罪の増減に大きく影響している乗り物盗、特に自転車盗の発生状況は次のとおりです。自転車盗難の発生場所の大半は水原地区であり、特に水原駅駐輪場に集中しています。

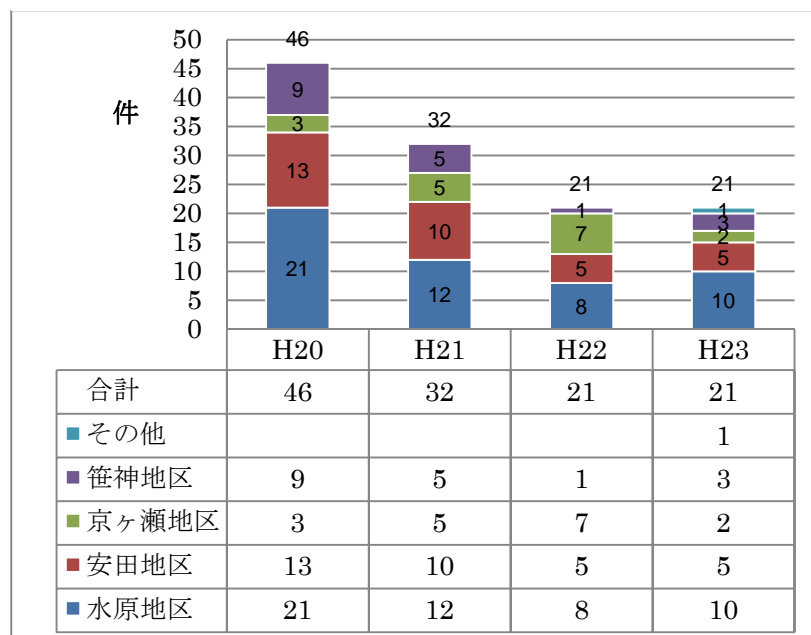
図 5 地区別自転車盗発生件数



5 阿賀野市における車上狙い発生状況

阿賀野市の車上狙いの発生状況は、次のとおりです。車上狙いの件数は平成20年と比較して半数以下になっています。

図 6 地区別車上狙い発生件数

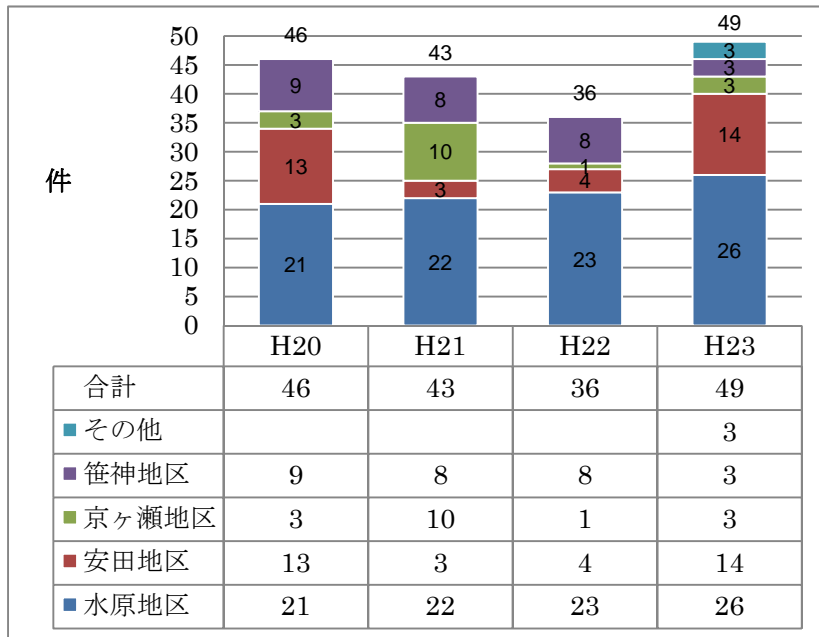


6 阿賀野市における侵入盗発生状況

地区別の侵入盗（空き巣、忍込み、居空き）の発生件数は次のとおりです。

侵入盗は水原地区、安田地区で多く発生しています。侵入盗は、金品被害はもちろんですが、侵入された後、部屋を荒らされた恐怖感やまた誰かが侵入してくるのではないかと不安感が残ります。

図 7 地区別侵入盗発生件数



7 阿賀野市における施錠の状況

阿賀野市における施錠の状況は次のとおりです。

新潟県は全国的にも無施錠率が高い状況ですが、阿賀野市ではそれと比較してももの無施錠率が高く、鍵かけの意識が低いことがうかがえます。

区 分	認知 件数	施 錠 あ り		施 錠 な し				新潟県の 無施錠率(%)	全国の 無施錠率(%)	
		件数	率(%)	件数	率(%)	2年間計	率(%)			
空き巣	H22年	12	5	41.7	7	58.3	22	75.9	62.2	44.0
	H23年	17	2	11.8	15	88.2				
車上狙	H22年	21	7	33.3	14	66.7	30	71.4	62.7	40.7
	H23年	21	5	23.8	16	76.2				
自動車盗	H22年	4	3	75.0	1	25.0	2	33.3	59.4	25.2
	H23年	2	1	50.0	1	50.0				
オートバイ盗	H22年	2	1	50.0	1	50.0	10	90.9	62.8	24.1
	H23年	9	0	0.0	9	100.0				
自転車盗	H22年	56	8	14.3	48	85.7	85	87.6	71.9	55.9
	H23年	41	4	9.8	37	90.2				
合 計	H22年	95	24	25.3	71	74.7	149	80.5	※新潟県及び全国の 無施錠率はH23年の 数値	
	H23年	90	12	13.3	78	86.7				
総 合 計		185	36	19.5	149	80.5				

8 全 体 考 察

阿賀野市における犯罪の発生状況から、窃盗が犯罪発生件数の大半を占めること、その中でも水原駅を中心とした自転車盗、及び水原地区・安田地区における侵入盗対策が犯罪抑止の鍵を握るものと考えます。特に侵入盗は犯罪者とはちあわせてしまったしまった場合に強盗事件につながりかねないため、その対策は重要です。

第2節 第1次計画の目標達成状況

1 市内の犯罪発生件数を減少させる

項目	目標値	H20	H21	H22	H23
犯罪発生件数（件）	223	268	323	333	338

※「市内の犯罪発生件数を減少させる目標値 223件」・・・平成以降の最少件数

犯罪発生件数は、平成21年から増加に転じ、平成23年には333件となり目標を達成できませんでした。犯罪被害の防止のためには、市民の防犯意識の向上、地域の目による犯罪被害の防止、防犯に考慮した環境づくりなど総合的な取り組みを今後とも継続して行っていくことが必要です。

2 街頭犯罪の施錠率を上昇させる（％）

項目	目標値	H20	H21	H22	H23
無施錠率（％）	47.0	66.4	58.0	74.7	86.7

※「無施錠率目標値 47.0％」・・・平成20年の全国平均値

無施錠率は、平成21年では減少したものの、平成22年・23年と増加しており目標を達成することはできませんでした。鍵かけは簡単に出来て効果的な犯罪対策であり、それぞれ自分で行うしかありません。鍵かけの励行は今後も推進していく必要があります。

3 不審者出没事案を減少させる

項目	目標値	H20	H21	H22	H23
不審者出没情報件数（件）	0	9	8	8	6

不審者出没情報件数は減少してきています。声掛け事案や写真撮影事案などの不審者情報を安全安心メール等で素早く情報伝達し、地域での監視の目で犯罪者から子ども等を守る体制と、不審者が出没しにくい環境づくりを進めていかなければなりません。

4 自主防犯団体数を増加させる

項目	目標値	H20	H21	H22	H23	達成率
自主防犯団体数	35	25	34	39	40	114%

自治会、その他地域コミュニティ団体や組織等に自主防犯活動の必要性、重要性を啓発し、自主活動の開始に向けての情報提供や、物的、金銭的な支援を行い、自主防犯団体数は平成24年3月末で40団体となり、目標の35団体を達成できました。

5 自主防犯活動従事者数を増加させる

項目	目標値	H20	H21	H22	H23	達成率
自主防犯活動従事者数（人）	2,500	2,000	2,200	2,240	2,300	92%

自主防犯活動従事者数は、平成24年3月末で2,300人となり、目標達成には至りませんでした。多くの人が地域パトロールなどに取り組んでいます。

6 安全安心メール登録者数を増加させる

項目	目標値	H20	H21	H22	H23 [※]	達成率
安全安心メール登録者数（人）	2,000	1,400	1,770	1,950	1,700	85%

※メール配信システムの一部改正に合わせて、登録はされているもののエラーにより配信停止状態となっていたものを削除した

安全安心メールは平成23年4月から安全安心メールと名称を変え、犯罪発生情報や不審者出没情報に加え、防災情報や交通安全情報など市民の暮らしを守るための情報を発信しています。

平成24年3月末の登録者数は1,700人（達成率85%）でした。加入促進の広報の不足などから、現在伸び悩みの傾向にあり、今後も加入者の募集を促すよう広報を強化する必要があります。

第3章 これからの課題

1 市民の自主防犯意識を醸成するための啓発強化

犯罪の大半を占める窃盗犯は、自転車の鍵かけや自宅の戸締まりなどのちょっとした対策で防げる可能性が高まります。

市民一人ひとりが「自らの安全は自らが守る」という意識を持つことが大切であり、自主防犯意識の醸成のため、適時犯罪情報や防犯対策を具体的に迅速に情報提供することが必要です。また情報提供には、より多くの市民等に伝わるように広報媒体を駆使する必要があります。

2 地域防犯活動促進強化と継続支援

都市化や核家族化の進展、生活様式の多様化等により地域の人間関係が薄れ、お互いの生活に関して無関心な傾向が年々強まってきていて、こうした地域社会の一体感・連帯意識の希薄化が犯罪の発生しやすい（犯罪者に狙われやすい）環境を生み出していると考えられます。

地域の連帯感を強め、助け合い、また見守ることができる地域づくりのため、地域での自主的な防犯活動を促進することと合わせ、現在取り組んでいる地域については、活動を継続するための支援が必要です。

3 防犯に配慮した施設整備や維持管理の継続

安全で安心して暮らせるまちづくりを実現するには、犯罪が発生しにくい環境づくりが必要です。学校や道路、公園等の生活に密着する公共施設全般において、見通しの確保や施設照明など犯罪防止に配慮した施設整備・維持管理に努めるとともに、一般住宅やアパート、事業所の建物等の防犯性を向上させるため、市民や事業者等への情報提供や意識啓発が必要です。

4 関係機関の連携強化

犯罪のない安全で安心なまちづくりの実現のためには、市や教育委員会、警察など行政の力だけでは困難です。市民や事業者、地域防犯活動団体やその他関係機関と行政が連携して取り組む体制を強化することが大切です。

第4章 安全で安心なまちづくりの基本方針と目標

市民が安全で安心に暮らすことができる地域社会を実現するために、第1次計画では、

- 1 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 意識づくり
- 2 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 地域づくり
- 3 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 環境づくり
- 4 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 推進体制づくり

の4項目を柱として計画を策定し、取り組んできました。

自主防犯団体や従事者数の増加に見られるように、着実に地域での防犯活動が広がっていますが、計画期間中、刑法犯発生件数は増加しており、市民が安心を感じられるには至っていません。

第2次計画では、基本方針は第1次計画を継承しつつ、これまでの取り組みに対する課題から具体的な施策を見直し、改めて目標値を設定して取り組んでいくこととしました。

第1節 安全で安心なまちづくりの基本方針

条例で定める基本理念をもとに次の4項目を柱として、条例の目的である「市民並びに当市を訪れるすべての人々が安全で安心して暮らし、また、過ごすことができる地域社会の実現」を目指し、市民等、その他関係機関と市が協力・連携しながら、一体となって取り組んでいきます。

1 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 意識づくり

安全で安心して暮らせるまちづくりの原点は、犯罪がなくなり、何の対策をしなくても犯罪に遭うことがない社会づくりではなく、「自分の安全は自分で守る」という防犯意識を常に市民自らが持ち、日常生活を送ることができる社会づくりを指します。

言い換えれば、市民の一人ひとりが自然に防犯対策を施しながら生活できる社会づくりが、犯罪者に犯罪の機会を与えない、または犯罪者を生まない社会づくりに繋がると考えられます。

まずは、市民一人ひとりの防犯意識の高揚が犯罪のない安全で安心なまちづくりを目指す第一歩であり、いかにその啓発活動を展開するかが最大の課題でもあります。

2 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 地域づくり

昔はあちらこちらで近隣同士の挨拶や声掛け等が日常的に行われる習慣や美風があり、知らない人や不審者が入り込んでもすぐにわかってしまうような、地域社会の中に自然にできた監視性や領域性が大きな防犯効果をもたらしていましたが、近年の急激な社会環境の変化によりこの機能が大きく低下し、市民の身近なところで犯罪が増加しています。

こうした地域の防犯力を取り戻すため、市民一人ひとりの防犯意識の啓発に加えて、防犯意識を持った人が周囲にも目を配り、「地域の安全は地域で守る」という共通の認識の下、地域の連帯感を強め、お互いが助けあい、また犯罪弱者を見守ることができる地域づくりを目指します。

また、市並びに関係機関が連携して犯罪弱者をサポートする体制づくりも必要です。

3 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 環境づくり

安全で安心して暮らせるまちづくりを実現するためには、犯罪が発生しにくい環境づくりが必要になります。

市では、学校や道路、公園等の公共施設全般において犯罪防止に配慮した施設整備や維持管理に努め、また一般住宅や事業所にも防犯性の高い施設整備や日頃の防犯を意識した維持管理を広め、市民をはじめ、観光・交流等により本市を訪れるすべての人が犯罪への不安がなく安全で安心して過ごせるための防犯環境整備を促進します。

特に、アメリカの犯罪学者が提唱した「割れた窓理論」が示すように、落書きや違法ビラ、そして放置自転車やゴミの不法投棄といった小さな犯罪は、放っておけば重大な犯罪の引き金となることから、公共施設をはじめ、市内すべての土地や建物の美化や環境保全にも努めます。

<割れた窓理論>

1枚の割られた窓ガラスをそのままにしていると、さらに割られる窓ガラスが増え、いずれ街全体が荒廃してしまうという、アメリカの犯罪学者ジョージ・ケリング博士が提唱した理論。割られた窓がそのままになっていると、その場所は人目のない場所、関心のない場所と認識され、結果、軽犯罪の温床となり、やがて重大な犯罪につながる可能性が高くなります。

かつて、犯罪多発都市ニューヨーク市で、1994年以降、当時のジュリアーニ市長が、この「割れた窓理論」を実践。割れ窓の修理や落書きなど軽微な犯罪の取り締まりを強化した結果、犯罪が大幅に減少したとされています。

4 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた 推進体制づくり

地域ぐるみの防犯活動により、犯罪の防止を図るため、市が基本的な方向を示すとともに、市民等、その他関係機関と市が密接に連携した「地域防犯力」を高めるための推進体制づくりを進めます。

第2節 目標

「市民並びに当市を訪れるすべての人々が安全で安心して暮らし、また、過ごすことができる地域社会の実現」を基本目標とし、平成26年度までの3年間において、下記の数値目標を設定します。

1 市内の犯罪発生件数を減少させる。

平成23年刑法犯発生件数

338件 → 223件
(平成以降最小件数)

2 街頭犯罪の施錠率を上昇させる。

平成23年中の無施錠率

86.7% → 46.6%
(全国平均数値)

3 不審者出没事案を減少させる。

平成23年中の不審者出没情報件数

6件 → 0件

4 自主防犯団体数を増加させる。

40団体 → 60団体

5 自主防犯活動従事者数を増加させる。

2,300人 → 2,700人

6 安全安心メール登録者数を増加させる。

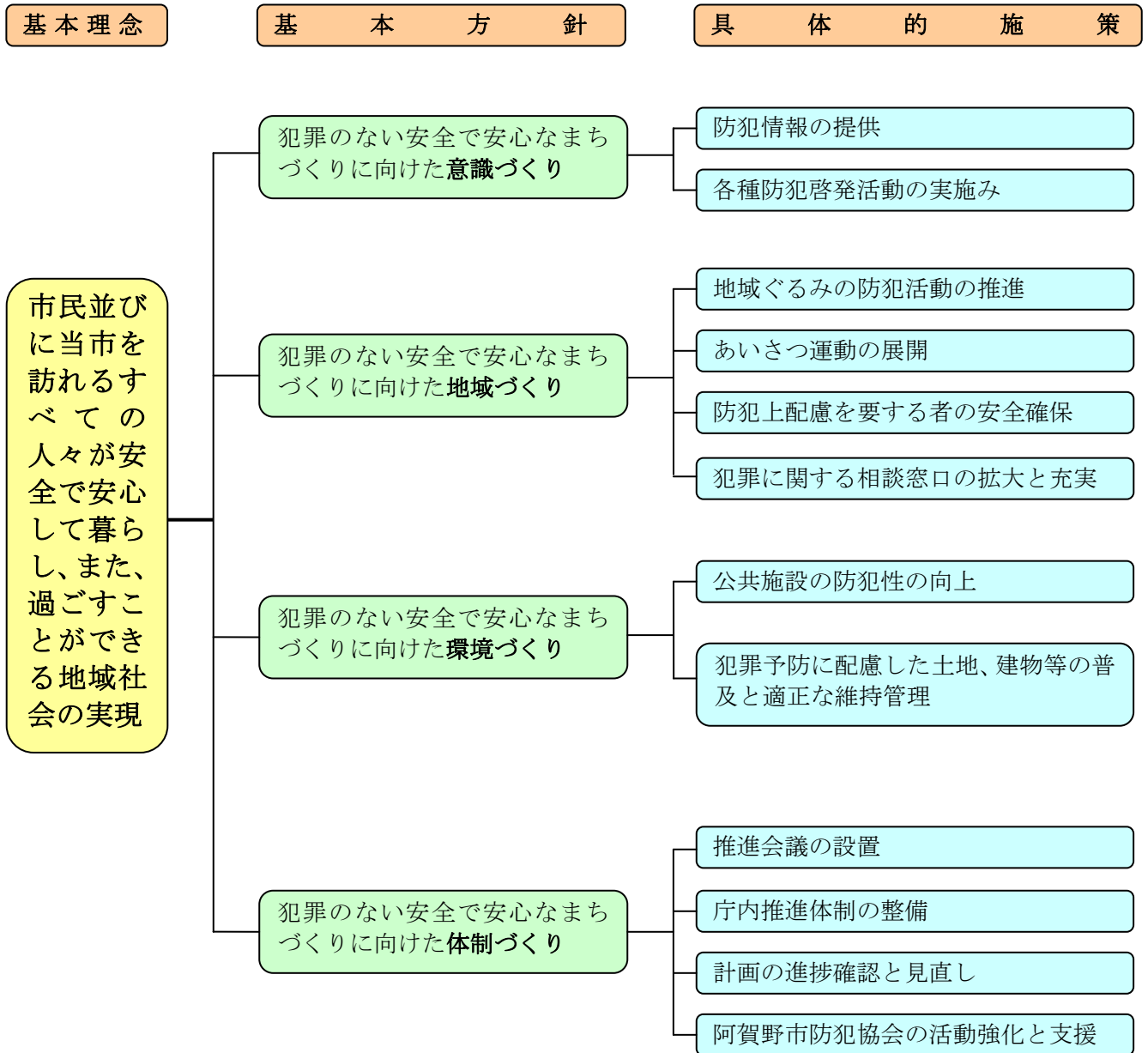
1,700人 → 2,000人

第5章 施策の展開

第1節 施策の体系

計画の目標を達成するため、基本方針のもと、それぞれの具体的な施策を展開することで、安全で安心なまちづくりを推進します。

【施策の体系】



第2節 施策の展開

1 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた意識づくり

(1) 防犯情報の提供

「自らの安全は自ら守る」という市民の自主防犯意識を醸成するため、迅速で的確な情報提供により市民一人ひとりの防犯意識を啓発し、市民自らの自主的な防犯対策を促進します。

【具体的手法】

① 各種広報媒体を活用した積極的な広報活動

- ・「広報あがの」をはじめ、阿賀野市ホームページ、地上デジタルテレビのデータ放送等の各種媒体を有効活用した防犯広報を実施します。(通年)

② 安全安心メールによる防犯情報の提供

- ・阿賀野市安全安心メール、犯罪発生情報や不審者出没情報の迅速な提供に努め、また本サービスへの市民の登録を推進します。
- ・平成23年度配信実績 犯罪情報等 6件(全37件) ※H24.2.20現在

③ 「あがの安全安心ニュース」の発行

- ・安全安心メール等による犯罪の発生情報や不審者の出没情報をメール登録者以外の市民に発信するため、市独自の「あがの安全安心ニュース」を定期的に発行します。
- ・国、県、そして阿賀野警察署等が発信する防犯情報を迅速に市民に提供します。

【目標・課題】

- ・安全安心メール登録促進 平成23年現在約1,700人 → 2,000人
- ・読まれる防犯広報づくり
- ・新しい広報媒体の利用

(2) 市民一人ひとりの各種防犯啓発活動の実施

安全で安心なまちづくりへの関心と理解を深めるため、日常的な啓発と併せ、春は条例で定める「阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進旬間」、秋は「全国地域安全運動」「新潟県犯罪のない安全で安心なまちづくり推進旬間」に合わせて、春と秋の2回を阿賀野市の防犯重点啓発運動期間として定着させ、直接市民に防犯を呼びかける各種啓発事業の計画実行に努めます。

【具体的手法】

① 懸垂幕、のぼり、看板を活用した視覚的啓発活動(5月・10月)

② 「阿賀野市安全で安心なまちづくりシンポジウム」の開催

- ・市民をはじめ、防犯関係者が一同に集まり、共同研修や情報交換を目的とした「阿賀野市安全で安心なまちづくりシンポジウム」を開催します。(年1回)

③ 街頭宣伝活動

- ・市内の駅やバス停、商店等において、街頭防犯宣伝事業を実施します。
- ・市内の祭りや各種イベント、集会等の人が集まる機会を活用した積極的な防犯宣伝事業に取り組みます。

④ 防犯診断、防犯懇談会の開催(5月・10月)

- ・自治会等の単位により、住宅をはじめ地域の防犯環境を点検する防犯診断事業や地域住民が参集しての防犯懇談会等を開催し、防犯意識の啓発に努めます。

⑤ 公用車による防犯パトロール活動

- ・市役所本所並びに各支所に配置している青色回転灯と広報装置を装備した防犯パトロール公用車（4台）を活用して、担当部署の市職員が積極的な防犯パトロールや防犯広報活動を行います。（通年）
- ・特殊車両を除く市役所公用車に「防犯パトロール中」ステッカーを貼付して、市職員による業務移動中の「ながら防犯パトロール活動」に取り組みます。

⑥ 子供、高齢者、女性等の犯罪弱者を対象とした防犯啓発活動

- ・保育園、幼稚園、学校単位で園児、児童、生徒を対象にした防犯教室や不審者侵入避難訓練を実施し、併せて教職員の防犯知識の向上を図ります。
- ・学校や地域単位で「地域安全マップ」の作成を推進し、子供自体の防犯能力を高めます。
- ・全児童に防犯ブザーを貸与します。
- ・ひったくりやわいせつ行為、悪質商法、振り込め詐欺等、特定の犯罪被害に遭いやすい女性や高齢者等に対し、各種広報や講習会を開催することにより自らの安全を確保していく上で必要な知識の普及、啓発に努めます。

⑦ 青少年の健全育成と迷惑行為の防止

- ・青少年育成センターによる巡回パトロールの活動を強化し、青少年の非行防止に努めます。
- ・家庭での教育力向上のため、阿賀野市PTA連絡協議会等と連携し、保護者を対象とした青少年の非行防止のための情報発信や研修会の開催等に努めます。

⑧ 事業者への防犯意識の啓発

- ・従業員に対して、防犯上必要な知識や技術を習得するための学習機会を提供することを事業者に働きかけます。
- ・事業者が地域の一員として防犯パトロールや環境浄化活動等の防犯活動に積極的に参画するよう働きかけます。

【目標・課題】

- ・より効果的な街頭宣伝場所と宣伝方法の検討
- ・街頭宣伝における阿賀野市防犯協会や市内の自主防犯団体、阿賀野高校ボランティア部をはじめとする防犯ボランティアの活用
- ・防犯の基本「鍵かけ」を各取り組みで啓発

2 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた地域づくり

(1) 地域ぐるみによる自主防犯活動の推進

「地域の安全は地域で守る」という地域防犯意識を醸成するため、市民等が行う自主的な防犯活動を促進し、取り組みの継続を支援します。

【具体的手法】

① 防犯リーダーの育成

- ・「地域の安全は地域で守ろう」を合言葉に、自治会、その他地域コミュニティ団体や組織等に自主防犯活動の必要性、重要性を啓発し、地域の防犯活動の中心となる人材の育成に努めます。

② 阿賀野市自主防犯団体等活動推進費補助金の活用促進

- ・自治会、その他地域コミュニティ団体や組織等に自主防犯活動の必要性、重要性を啓発し、自主活動の開始に向けての情報提供や、物的、金銭的な支援を行います。
- ・阿賀野市自主防犯団体等活動推進費補助金交付要綱（1団体につき50,000円を上限とした補助金を交付）
- ・自主防犯活動が定着するまで防犯パトロール用品等の各種防犯グッズを貸与します。

③ 来訪者の安全確保

- ・観光客をはじめとする阿賀野市への来訪者が安全で安心して滞在期間を過ごせるよう、観光協会や商工会等を通じて防犯情報の提供等を行い、観光地や商店街による来訪者を犯罪から守るための地域ぐるみの自主的な防犯活動を推進します。

④ 自主防犯団体等の活動紹介

- ・安全で安心なまちづくりシンポジウムや各種広報誌、防犯チラシ等により自主的に防犯活動に取り組む団体や個人を紹介する機会を設け、他地域への活動の波及を促進します。

⑤ 表彰や感謝状の贈呈等

- ・自主防犯に携わる個人・団体の表彰や感謝状の贈呈を積極的に行います。

【目標・課題】

- ・自主防犯団体数の増加 40団体→60団体
- ・活動推進のため、団体へ具体的な活動事例の紹介

(2) あいさつ運動の展開

日頃から、家庭・学校・地域・職場等で「あいさつ運動」は基本的なマナーとして推進されていますが、犯罪者が犯行をあきらめる一番の理由は犯行中もしくはその前に地域の人に声を掛けられた時という警察庁のデータがあるように、あいさつは円滑な人間関係の形成を基本に、青少年の健全育成をはじめ、「防犯」という観点においても大きな効果が期待できます。

朝起きて「おはよう」と家族間であいさつを交わすことにはじまり、就寝時の「おやすみ」まで、その日出会った一人ひとりとあいさつを交わすことの大切さを改めて市民に呼びかけ、あちらこちらであいさつが行き交う地域づくりを推進します。

【具体的手法】

① 「あいさつ運動」のぼりの掲出

- ・街頭のほか、市内小中学校や関係機関、団体等へ協力要請し、「あいさつ運動」のぼりを掲出して市民への啓発を行います。

② 各団体・関係機関を通じた運動の展開

- ・各種広報を活用して、市民にあいさつ運動を推進するほか、学校、事業所、自治会、そして自主防犯団体をはじめ、関係機関や関係団体へあいさつ運動の展開と実践を要請します。

【目標・課題】

- ・登下校中の児童や生徒をはじめ、歩道をすれ違う人同士があいさつを交し合うまちづくり。

（3）防犯上配慮を要する者（犯罪弱者）の安全確保

犯罪は日ごとに多様化、凶悪化、巧妙化の傾向が強まり、子供や高齢者が犯罪被害にあう事件が後を絶ちません。こうした防犯上の配慮を要する子供、高齢者、女性等のいわゆる「犯罪弱者」が犯罪被害にあわないよう、当該者に安全教育や啓発活動を行うとともに、周囲の「見守りの姿勢」を地域全体で堅持する取り組みを進めます。

【具体的手法】

① 地域の犯罪弱者を地域で見守る体制づくり

- ・市民一人ひとりが周囲の犯罪弱者を気遣い、見守る意識づくりのための啓発活動を行います。
- ・地域の自主防犯団体による、児童をはじめとする犯罪弱者を見守るための防犯パトロール活動を推進します。
- ・事業所等へ協力を要請し、犯罪弱者を見守るパトロール活動を推進します。

② 関係機関による犯罪弱者保護

- ・市役所本所並びに各支所に配置している青色回転灯と広報装置を装備した防犯パトロール公用車（4台）を活用して、担当部署の市職員が児童の登下校時に防犯パトロールを行います。（通年）
- ・特殊車両を除く市役所公用車に「防犯パトロール中」ステッカーを添付して、特に児童の登下校時間を中心に、市職員による業務移動中の「ながら防犯パトロール活動」に取り組みます。
- ・スクールガードによる、通学路の安全点検や児童の見守り活動を推進します。
- ・犯罪弱者に日頃から接する民生委員児童委員、介護支援専門員、福祉関係者、各種ボランティア関係者等に対して、犯罪被害の防止についての啓発や犯罪情報を提供します。また巡回や訪問等のそれぞれの日頃の活動を通じて、犯罪弱者を防犯面からもサポートできる体制づくりを整備し、犯罪弱者の防犯意識の啓発や犯罪被害の未然防止、早期発見に努めます。

(4) 犯罪に関する相談業務の充実

市民の安心感を高めるため、関係する庁内各課が連携し、相談窓口や相談体制を整備するとともに、市民に一番身近な窓口として、外部の専門的な機関、団体等とも連携を図り、それぞれの機関に導く役割を果たします。

【具体的手法】

① 市民相談業務の充実

- ・一般相談、法律相談等において、市民からの相談、苦情、要望等に対し、適切な処置を講じ、または適切な助言、もしくは指導が行われるよう努めます。
- ・犯罪弱者が相談しやすい環境や体制を整備し、迅速な問題解決に向けての支援体制を整えます。

② 犯罪被害者支援

- ・犯罪被害者の置かれた立場を理解してもらうため、「犯罪被害者週間」等における啓発活動に努めます。
- ・犯罪被害者の相談に応じ、警察や民間犯罪被害者支援団体等の関係機関と連携して犯罪被害者の支援に努めます。

3 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた環境づくり

(1) 公共施設の防犯性の向上

道路、公園、駐車場等の市民生活に密接なかかわりがある場所において、防犯面に配慮した施設整備や維持管理を行い、防犯性の向上を図ります。

【具体的手法】

① 防犯に配慮した道路、公園、駐車場等の整備

- ・道路、公園、駐車場等の整備に当たっては、見通しの確保や夜間照明の同時整備等、犯罪の防止に配慮した施設整備を行います。
- ・施設がたまり場にならないよう、夜間照明の適正な管理に努めます。
- ・国、県等が行う公共施設整備全般について、防犯環境に配慮した施設整備を要望します。

② 防犯灯の計画的設置と維持管理

- ・阿賀野市の防犯灯設置及び維持管理に関する規則に基づき、特に配慮が必要な通学路等を中心に暗がり調査等を行い、必要性や緊急性を考慮しながら市全体の計画的な防犯灯整備に努めます。
- ・自治会をはじめとする地域の防犯灯設置要望に基づき、必要性や緊急性を考慮し、計画的な防犯灯整備に努めます。
- ・自治会等が行う防犯灯の新設を支援します。
- ・定期的な巡回活動により、既設防犯灯の適正な維持管理に努めます。

③ 道路照明の計画的設置と維持管理

- ・交差点や橋梁等を中心に交通安全上の配慮を優先し、道路環境整備の一環として設置されている道路照明は防犯灯としての役割も大きく、犯罪の予防にも繋がっていることから、防犯灯では照度が足りない広域道路や交差点等において、防犯灯と同様に暗がり調査を行う等して、計画的な道路照明の整備や維持管理に努めます。

④ 公共施設の安全点検による改善と管理

- ・道路、公園、駐車場をはじめ、市役所や集会施設等も含めたすべての公共施設全般において、地域と連携した定期的な巡回、点検を実施し、必要な対策を講じることにより防犯性の向上を図ります。
- ・公共施設の美化に努めます。
- ・特に学校については、防犯に配慮した門扉、教室、フェンス等の施設の安全点検と安全管理に努めます。

⑤ 放置自転車対策

- ・駅駐輪場をはじめ、市内全公共施設駐輪場等において定期的に放置自転車の撤去を行い、環境美化に努めます。
- ・自転車の防犯登録を推進します。

⑥ 不法投棄・落書き・違法ビラ対策

- ・市職員並びに環境保全巡視員による定期的な不法投棄をはじめとする環境保全のためのパトロール活動を強化します。
- ・注意看板やのぼり設置により不法投棄の防止等の環境保全を呼びかけます。

(2) 犯罪予防に配慮した土地、建物等の普及と適正な維持管理

一般住宅やアパート、マンション等の集合住宅、そして事業所の建物等の防犯性を向上させるため、市民や事業者及び関係機関等への情報提供や意識啓発を行い、防犯性の高い建物の普及に努めます。

また、空き屋や空き地の実態把握を含め、市内のすべての土地、建物所有者や管理者へ、防犯面に配慮した適正な不動産管理を指導します。

【具体的手法】

① 一般住宅における安全対策

- ・ 県条例に基づく「住宅の犯罪の防止に配慮した構造、設備に関する指針」等を参考に犯罪にあいにくい住宅の構造、設備等に関する情報の提供や意識の啓発を図ります。

② 所有地等の適正な管理

- ・ 空き地をはじめ、自己が所有する土地が不法投棄や犯罪の温床になることを防止するため、定期的な点検や草刈、ゴミ拾いの実施等による適正な管理がされるよう指導します。

③ 空き屋等の防犯対策

- ・ 無人施設や空き屋等の所有者や管理者に、必要に応じて防犯面での対策を施すよう指導します。

④ 観光地、商店街の施設防犯対策

- ・ 観光地や商店街については、観光協会や商工会と連携して、当地域を初めて訪れる人の視点に立った死角、暗がり、危険箇所等の点検を行い、地域住民だけでなく、来訪者が犯罪被害にあいにくい施設の整備や管理を推進します。

⑤ 防犯に配慮した都市基盤の整備促進

- ・ 宅地造成等の開発（土地利用）計画をはじめ、新たな都市整備や再開発は地域全体に防犯の視点を取り入れることができる有効な機会であることから、すべての開発行為において防犯に配慮したものになるよう、それぞれの事業主体に働きかけや指導を行います。

4 犯罪のない安全で安心なまちづくりに向けた推進体制づくり

(1) 庁内検討会議の開催

本計画の実施に当たっては、主に施策を行う関係部署が互いに連携し、協力して取り組む必要があることから、庁内の関係課間で情報の共有化を図るとともに、施策効果の検証を行い、実効性の確保に努めます。

(2) 推進会議の設置

犯罪の防止に配慮した安全で安心なまちづくりに関する各種施策を市民等と一体となって推進するため、識見者、防犯協会関係者、地域活動団体を代表する者、事業者、警察その他行政関係者等の委員から構成される「阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進会議」を設置し、本計画の策定をはじめ、進捗状況に関する評価や計画変更等の必要な事項について調査や審議を行い、施策の効果的な推進を図ります。

(3) 計画の進捗確認と見直し

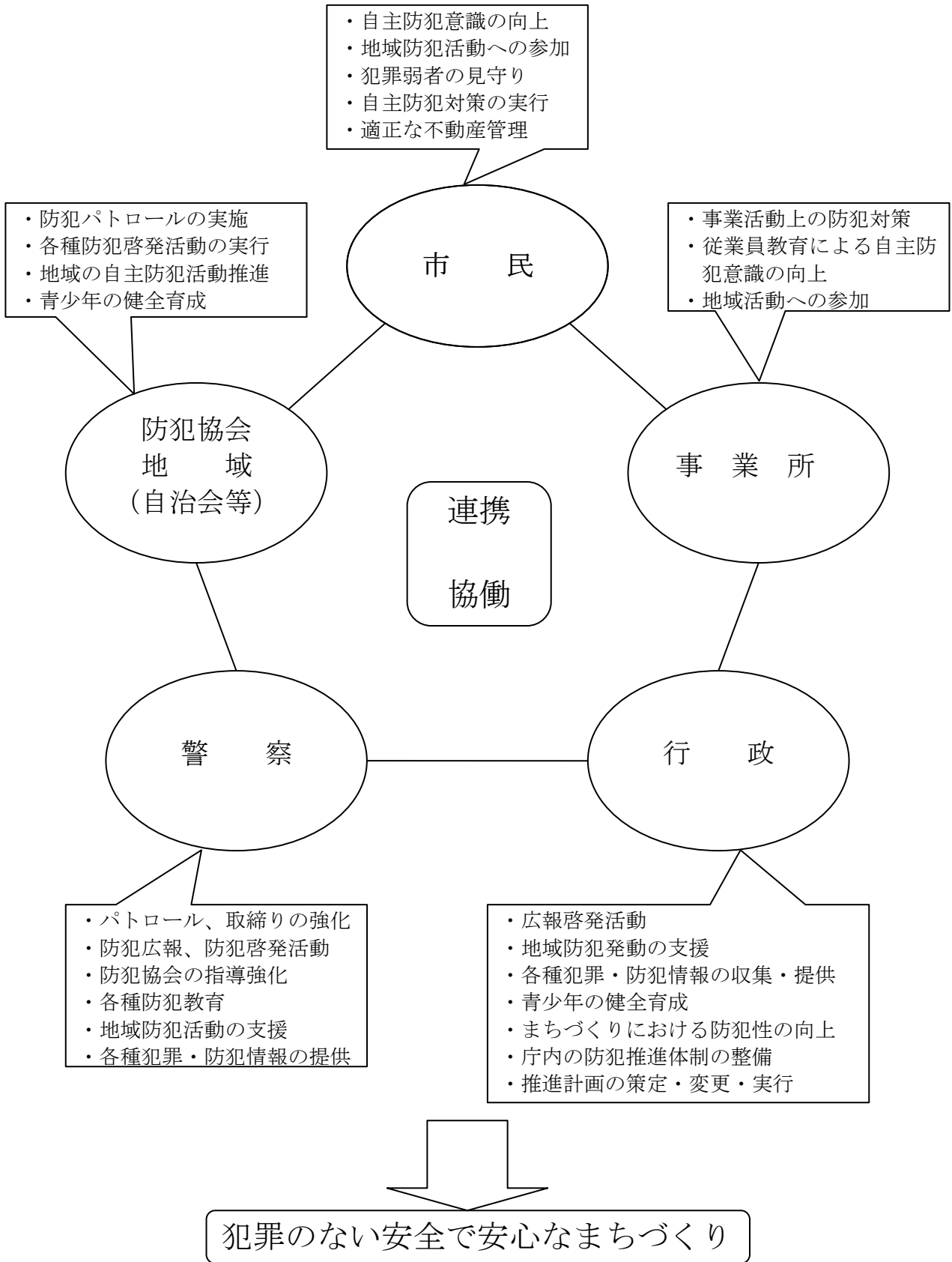
本計画の進捗状況を定期的に確認し、必要に応じて本計画の見直しを行う場合には、「阿賀野市犯罪のない安全で安心なまちづくり推進会議」の意見を聴いて変更します。

また、計画を見直した場合は、「広報あがの」や市ホームページ等を活用して公表します。

(4) 阿賀野市防犯協会の活動強化と支援

市の計画に基づき、また市と密接に連携して各種防犯施策を実践する中心組織である阿賀野市防犯協会の活動強化を推進し、また、その活動が円滑に行われるよう人材の育成や物資の提供、補助金の交付等による支援を行います。

【推進体制イメージ】



参考資料【施策内容と担当課一覧表】

意識づくり

主要施策	具体的手法	担当(関係)機関
1 防犯情報の提供	各種広報媒体を活用した広報活動	総務課・関係各課
	安全安心メールによる防犯情報の提供	総務課
	「あがの安全安心ニュース」の発行	総務課
2 市民一人ひとりの各種啓発事業の実施	懸垂幕、のぼり、看板を活用した啓発活動	総務課・関係各課
	阿賀野市安全で安心なまちづくりシンポジウムの開催	総務課・防犯協会
	街頭宣伝活動	総務課・防犯協会
	防犯診断、防犯懇談会の開催	総務課・防犯協会
	公用車による防犯パトロール活動	総務課・全職員
	犯罪弱者への広報や講習会の実施	総務課・学校教育課・生涯学習課・福祉課
	青少年の健全育成と迷惑行為の防止	総務課・学校教育課・生涯学習課・福祉課
事業者への防犯意識の啓発	総務課・商工観光課	

地域づくり

主要施策	具体的手法	担当(関係)機関
1 地域ぐるみによる防犯活動の推進	防犯リーダーの育成	総務課・学校教育課・福祉課・関係各課
	自主防犯団体等活動推進費補助金の活用促進	総務課
	自主防犯団体の活動紹介	総務課・学校教育課・関係各課・防犯協会
	表彰や感謝状の贈呈	総務課・防犯協会
	市民一斉防犯パトロールの開催	総務課・全職員
	来訪者の安全確保	総務課・商工観光課・防犯協会
2 あいさつ運動の展開	のぼりの掲出	総務課・学校教育課・生涯学習課
	各団体・関係機関を通じた運動の展開	総務課・学校教育課・商工観光課・全職員

3 防犯上配慮を要するものの安全確保	地域の犯罪弱者を地域で見守る体制づくり	総務課
	関係機関による犯罪弱者保護	総務課・学校教育課・生涯学習課・福祉課・全職員
4 犯罪に関する相談業務の充実	市民相談業務の充実	総務課・市民生活課・福祉課・関係各課
	犯罪被害者支援	総務課・市民生活課・福祉課

環境づくり

主要施策	具体的手法	担当(関係)機関
1 公共施設の防犯性の向上	防犯に配慮した道路・公園・駐車場等の整備	総務課・建設課・企画政策課
	防犯灯の新設、維持管理	総務課
	道路照明の設置、維持管理	総務課・建設課
	公共施設の安全点検による改善及び管理	総務課・管理施設のある全課
	放置自転車対策	総務課
	不法投棄・落書き・違法ビラ対策	総務課・市民生活課・福祉課
2 犯罪予防に配慮した土地、建物の普及と適正な維持管理	一般住宅における安全対策	総務課・建設課
	所有地の適正な管理	総務課・企画政策課・市民生活課・管理地のある全課
	空き屋等の防犯対策	総務課・企画政策課・市民生活課
	観光地、商店街の施設防犯対策	総務課・商工観光課
	防犯に配慮した都市基盤の整備促進	総務課・建設課・企画政策課